

<p>Nazwa projektu Uchwała Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Wiodące: MPiPS, Współpracujące: [redacted]</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Elżbieta Seredyn – Podsekretarz Stanu w MPiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Hołownia, tel. 22 529 06 64 Aleksandra Brodzka-Jędrzejczak, tel. 22 529 06 69</p>	<p>Data sporządzenia 4 lutego 2014 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów ID152</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uchwała ma na celu wsparcie rodzin wielodzietnych i promowanie rozwoju takiego modelu rodzicielstwa. Oprócz bezpośredniego wsparcia rodzin, istotne jest również kreowanie pozytywnego wizerunku wielodzietności. Podejmowane działania mają na celu umacnianie oraz wspieranie funkcji rodziny wielodzietnej oraz zwiększenie szans rozwojowych i życiowych dzieci i młodzieży z rodzin wielodzietnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Program wprowadzi dla rodzin wielodzietnych uprawnienia, w tym zniżki za wstęp do instytucji podległych właściwym ministrom (między innymi instytucji wystawienniczych, muzeów, parków narodowych, rezerwatów przyrody, obiektów i urzędzeń sportowo-rekreacyjnych). Członkowie rodzin wielodzietnych będą mieli możliwość korzystania z szerokiego katalogu oferty kulturalnej, oświatowej, rekreacyjnej czy transportowej. Proponuje się wprowadzenie Karty, która będzie dokumentem identyfikującym członka rodziny wielodzietnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

We Francji tego typu mechanizm funkcjonuje już od 1921 r. i w pierwszej kolejności przyznawał rodzinom wielodzietnym zniżki na bilety kolejowe. Obecnie rodziny wielodzietne korzystają z następujących redukcji cen biletów kolejowych we Francji:

- 75 % zniżki dla każdego członka rodziny z sześciorgiem (i więcej) dzieci
- 50 % zniżki dla każdego członka rodziny z pięciorgiem dzieci
- 40% zniżki dla każdego członka rodziny z czworgiem dzieci
- 30% zniżki dla każdego członka rodziny z trojgiem dzieci
- 30% zniżki na przejazd w drugiej klasie dla rodziców, którzy wychowali pięcioro (i więcej)

Poza tym, posiadacze karty dużej rodziny cieszą się wieloma innymi zniżkami, m.in. 5% w sklepach C&A, 10% zniżki w sklepach Intermarché/Ecomarché (w przypadku jednoczesnego posiadania karty stałego klienta), 10% na zakupy w Auchan związane z narodzinami trzeciego dziecka (oferta jednorazowa), 5% w sieci sklepów obuwniczych Beryl Chaussures, 15% na wstęp do Disneylandu, i inne. Niewątpliwie jednak najistotniejszymi zniżkami są te oferowane przez koleje SNCF; z tego też powodu kartę otrzymuje się po wypełnieniu odpowiedniego formularza na stronie internetowej SNCF i opłaceniu 19 EUR. Karta jest ważna przez trzy lata.

Rząd francuski jedynie częściowo finansuje koszty ponoszone przez SNCF związane z udzielaniem zniżek rodzinom wielodzietnym. W 2008 r. dotacja z tego tytułu wyniosła 70 mln EUR. Oszczędności na wydatkach na bilety kolejowe dla rodzin wielodzietnych są niebagatelne.

Źródło: fragment ekspertyzy pt. Propozycja wprowadzenia Ogólnopolskiej Karty Dużej Rodziny. Łukasz Hardt (str.7). Więcej informacji o karcie francuskiej dostępnych jest na <http://vosdroits.service-public.fr/F15292.xhtml>

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rodziny wielodzietne	3,4 mln osób	GUS- NSP 2011	Umożliwienie korzystania z uprawnień (zniżek oraz innych dóbr i usług) na poziomie ogólnokrajowym oferowanym przez instytucje podległe właściwym ministrom oraz podmioty inne niż instytucje podległe właściwym ministrom. Wykazy z uprawnieniami prowadził będzie minister właściwy do spraw rodziny.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przygotowany przy współpracy z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego, które wprowadziły na swoim terenie kartę dużej rodziny, a także przedstawicielami resortów, Prezydenta RP i organizacji pozarządowej Związek Dużych Rodzin Trzy Plus. Projekt uchwały zostanie przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także do konsultacji z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.):
 - a) Forum Związków Zawodowych,
 - b) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
 - c) NSZZ „Solidarność”;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.):
 - a) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacją Lewiatan,
 - c) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związkiem Pracodawców Business Centre Club.

Projekt uchwały zostanie przesłany członkom Zespołu do spraw Karty Dużej Rodziny, powołanego przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej, w skład którego wchodzi przedstawiciele samorządu terytorialnego, przedstawiciel Kancelarii Prezydenta RP oraz przedstawiciel Związku Dużych Rodzin „Trzy Plus”. Projekt zostanie ponadto przesłany do konsultacji z Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	42,4	4,4	4,4	4,4	4,4	17,9	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	99,9
budżet państwa	42,4	4,4	4,4	4,4	4,4	17,9	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	99,9
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	42,4	4,4	4,4	4,4	4,4	17,9	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	99,9
budżet państwa	42,4	4,4	4,4	4,4	4,4	17,9	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	99,9
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	<p>Program oraz koszt jego obsługi będzie finansowany z przewidywanego zwiększenia środków na pomoc społeczną. Podział środków budżetu państwa dla gmin będzie dokonywany przez wojewodów.</p> <p>Szacuje się, że wprowadzenie w 2014 r. Karty będzie wiązać się ze wzrostem wydatków budżetu państwa w pierwszym roku funkcjonowania rządowego programu dla rodzin wielodzietnych o ok. 42,4 mln zł, z tego:</p> <p>1) obsługa programu w zakresie wydania Karty będzie wiązać się z kosztami z budżetu państwa w wysokości ok. 41,4mln zł na obsługę administracyjną w gminach (jednostkowe wydatki rzeczowe na poniższe elementy ustalono na podstawie internetowego rozpoznania rynku):</p> <ul style="list-style-type: none"> - koszt drukarki umożliwiającej drukowanie Kart analogowych: ok. 5 500 zł dla każdej gminy (dla gmin powyżej 300 tys. - 2 drukarki, dla m.st. Warszawy - 3 drukarki), razem 13,7 mln zł, - koszt oprogramowania do drukarek do plastikowych Kart ok. 1,5 tys. dla każdej gminy, razem: 3,7 mln zł, - koszt tonera do drukarek: (ok. 149 zł 1 toner wystarcza na wydruk ok. 200 Kart), razem 2,5 mln zł, - koszt blankietu Kart: ok. 0,30zł / 1 szt. * 3,4 mln Kart, razem 1 mln zł, - koszt hologramu drukowanego centralnie przez zakład wydawniczo-poligraficzny podległy MPiPS: ok. 0,05 gr/ 1 szt. * 3,4 mln Kart, razem 0,2 mln zł, - koszt wynagrodzenia pracowników w gminie na podstawie poziomu wynagrodzeń pracowników realizujących świadczenia rodzinne (które są istotnym instrumentem wsparcia rodzin z dziećmi) - 10 min. na przyjęcie wniosku przez pracownika w gminie (dla gmin powyżej 300 tys. mieszkańców - 2 pracowników, w m.st. Warszawa
---------------------	---

- 3 pracowników) w związku z wydrukiem Kart * 3,4 mln kart, razem 20,3 mln zł;

2) zadeklarowanie dotychczas przystąpienia do programu 4 resortów będzie wiązało się z kosztami z budżetu państwa w wysokości **ok. 1 mln zł**, biorąc pod uwagę zaproponowane przez właściwych ministrów zniżki w opłatach za wstęp rodzin wielodzietnych do podległych im instytucji:

- | | | |
|----|---|----------------|
| a) | Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego | – 0,03 mln zł, |
| b) | Minister Środowiska | – 0,4 mln zł, |
| c) | Minister Sportu i Turystyki | – 0,5 mln zł, |
| d) | Minister Obrony Narodowej | – 0,06 mln zł. |

Skutki finansowe w zakresie zniżek zaproponowanych przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju oraz Ministra Spraw Wewnętrznych wystąpią w momencie wejścia w życie nowelizacji ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 1138, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 268, z późn. zm.). Szacuje się, że wyniosą one:

- | | |
|-------------------------------------|-----------------|
| – Minister Infrastruktury i Rozwoju | – 139,8 mln zł, |
| – Minister Spraw Wewnętrznych | – 5,2 mln zł. |

W latach 2015-2018 wydatki budżetu państwa wyniosą **4,4 mln zł**, z czego:

- a) **3,4 mln zł** - koszty obsługi wydruku Kart i wydanie ok. 300 tys. Kart (dla nowych rodzin oraz duplikatów),
- b) **1 mln zł** na przystąpienia do programu wskazanych wyżej 4 resortów.

W 2019 r. wydatki budżetu państwa wyniosą **17,9 mln zł**, z tego:

- a) **ok.16,9 mln zł** w związku z wydrukiem i wydaniem ok. 2,2 mln Kart (wymiana Kart dla dzieci wychowywanych w rodzinach wielodzietnych),
- b) **1 mln zł** na przystąpienia do programu wskazanych wyżej 4 resortów.

W latach 2020-2023 wydatki budżetu państwa wyniosą **4,4 mln zł**, z czego:

- a) **3,4 mln zł** - koszty obsługi wydruku Kart i wydaniem ok. 300 tys. Kart (dla nowych rodzin oraz duplikatów),
- a) **1 mln zł** na przystąpienia do programu wskazanych wyżej 4 resortów.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Źródło danych:</p> <ul style="list-style-type: none"> - liczba osób w rodzinach wielodzietnych – GUS, NSP 2011 - wydatki związane z przyznaniem zniżek – inne resorty.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	1	1	1	1	1	1	11
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana uchwała nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

W pierwszym roku gminy będą musiały obsłużyć ok. 600 tys. wniosków o wydanie Karty, wydając ok. 3,4 mln Kart, a w latach następnych o ok. 300 tys. Kart (dla nowych rodzin i duplikatów), natomiast po 5 latach będzie wymiana Kart dla dzieci wychowywanych w rodzinach wielodzietnych (ok. 2,2 mln Kart). Dla celów programu gminy będą mogły wykorzystać komputery z możliwością rejestracji wizerunku i skanery, które zostały im przekazane

w użyczenie przez Ministra Spraw Wewnętrznych w ramach wdrażania projektu pl.ID. Sprzęt zakupiony w ramach projektu przeznaczony jest do celów związanych z realizacją zadań z zakresu ewidencji ludności, dowodów osobistych i aktów stanu cywilnego. Przewiduje się, że Karty drukować będzie gmina.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana uchwała może mieć wpływ na rynek pracy, ze względu na możliwy wzrost zatrudnienia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Proponowane rozwiązania sprzyjają popularyzacji modelu rodziny wielodzietnej.
Informatyzacja wpłynie na wzrost przychodów sektora teleinformatycznego o ok. 3,7 mln zł.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projekt uchwały przewiduje, że każdy minister w zakresie swojej właściwości, będzie podejmować działania na rzecz rodzin wielodzietnych biorąc pod uwagę możliwość realizacji celów programu. Nałożone na ministrów zadanie będzie mogło być realizowane w szczególności poprzez wprowadzenie zniżek w opłatach za wstęp do podległych im instytucji.

Uchwała stwarza możliwość przystąpienia do programu także podmiotów innych niż instytucje podległe właściwym ministrom, np. jednostek organizacyjnych funkcjonujących na różnych szczeblach samorządu terytorialnego oraz podmiotów niepublicznych, które w ramach prowadzonej działalności zapewnią rodzinom wielodzietnym szczególne uprawnienia.

Przewiduje się, że instytucja podległa właściwemu ministrowi zapewniająca rodzinom wielodzietnym uprawnienia na podstawie programu oraz podmiot, który przystąpił do programu uzyska prawo do posługiwania się znakiem „Tu honorujemy Ogólnopolską Kartę Dużej Rodziny”. Znak ten będzie mógł być wykorzystywany w szczególności w materiałach reklamowych lub informacyjnych związanych z promocją działalności na rzecz rodzin wielodzietnych.

Koordynatorem programu został wyznaczony minister właściwy do spraw rodziny. Do jego zadań będzie należało zamieszczanie oraz aktualizowanie na stronie internetowej urzędu go obsługującego wykazu uprawnień przyznanych rodzinom wielodzietnym, w tym zniżek w opłatach za wstęp do instytucji podległych właściwym ministrom oraz zniżek na produkty i usługi świadczone przez inne podmioty. Wykaz stanie się źródłem informacji na temat podmiotów i instytucji zapewniających rodzinom wielodzietnym uprawnienia w ramach programu.

Program będzie realizowany przy współudziale gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej. Karta wydawana będzie bezpłatnie na wniosek osoby uprawnionej przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania tej osoby. Karta będzie narzędziem zindywidualizowanym. W celu odpowiedniego jej zabezpieczenia zostanie na niej umieszczone m.in. zdjęcie osoby uprawnionej, jej imię i nazwisko oraz niepowtarzalny numer Karty, a także hologram drukowany

centralnie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Liczba wydanych Kart – 3,4 mln w 2014 r. Ewaluacja zostanie przeprowadzona po dwóch latach funkcjonowania rozwiązania. Na podstawie sprawozdawczości przekazywane będą informacje na temat liczby wydanych Kart, liczby dzieci i liczby rodzin oraz wydatków na ten cel.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)